

MĚSTSKÝ ÚŘAD POLIČKA

odbor dopravy

Palackého náměstí 160, 572 01 Polička

úřadovna: Nádražní 304, 572 01 Polička

Sp.zn.: MP/14446/2023

V Poličce dne 29. 06. 2023

Č.j.: MP/18240/2023

Vyřizuje: Miroslav Halamka DiS.

Tel.: 461 723 875

Email: urad@policka.org

OSVĚDČENÍ

Městský úřad Polička, odbor dopravy, jako věcně a místně příslušný silniční správní úřad podle § 40 odst. 4 písm. a) zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (dále také „zákon o pozemních komunikacích“), v řízení o žádosti, kterou dne 29. 05. 2023 podal Petr Tichý, narozen dne 02. 04. 1972, trvale bytem Jedlová čp. 30, 569 91 Jedlová, zastoupený na základě plné moci ze dne 24. 05. 2023 advokátem JUDr. Janem Bidmonem, ev. č. ČAK:20567, se sídlem Heydukova 571, 572 01 Polička, ve věci provedení místního šetření a vydání správního rozhodnutí – určení existence veřejně přístupné účelové komunikace na pozemku parcelního čísla 4414/2, 4414/3, 4377/16 a 4217/1 v katastrálním území Jedlová u Poličky,

v y d á v á

podle § 154 a násl. Zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) s odkazem na úpravu podle § 142 odst. 2 správního řádu

osvědčení existence veřejně přístupné účelové komunikace

ve smyslu ustanovení § 7 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích na p. č. 4414/2, 4217/1 v k. ú. Jedlová u Poličky ve vlastnictví Obce Jedlová, p. č. 4377/16 ve vlastnictví Lesy České republiky a p. č. 4414/3 ve vlastnictví Stejskal Ladislav, trvale bytem Palackého nám. 160, 572 01 Polička.

O d ů v o d n ě n í

Městský úřad Polička, odbor dopravy, jako věcně a místně příslušný silniční správní úřad podle § 40 odst. 4 písm. a) zákona o pozemních komunikacích, obdržel dne 29. 05. 2023 žádost pana Petra Tichého, nar. dne 02. 04. 1972, trvale bytem Jedlová čp. 30, 569 91 Jedlová, zastoupeného na základě plné moci ze dne 24. 05. 2023 advokátem JUDr. Janem Bidmonem, ev. č. ČAK:20567, se sídlem Heydukova 571, 572 01 Polička, jako vlastníka domu čp. 405, parcela parcelního čísla st. 552 v katastrálním území Jedlová u Poličky, k jehož dopravnímu napojení slouží již historicky veřejně přístupná účelová komunikace na pozemcích parcelního čísla 4414/2, 4414/3, 4377/16 a 4217/1 v katastrálním území Jedlová u Poličky. Ve své žádosti pan Petr Tichý požádal silniční správní úřad o provedení místního šetření, za účelem vydání správního rozhodnutí, že se na pozemcích parcelního čísla

4414/2, 4414/3, 4377/16 a 4217/1 v katastrálním území Jedlová u Poličky, nachází veřejně přístupná účelová komunikace.

Dále je v žádosti uvedeno: „na dotčených pozemcích se nachází historicky dlouhodobě veřejně užívaná dopravní cesta určená k užití silničními a jinými vozidly a chodci, která slouží k napojení několika nemovitostí na silnici na pozemku p. č. 4138 v k. ú. Jedlová u Poličky.“

Na pozemcích p. č. 4414/2 a p. č. 4414/3 v k. ú. Jedlová u Poličky se nachází pozůstatky tělesa pozemní komunikace, historicky vybudované obcí Jedlová. Dopravní cesta, dále v terénu pokračuje přes pozemky p. č. 4377/16 a p. č. 4217/1 v k. ú. Jedlová u Poličky, kde je převážně upravena šterkovým podsypem.

Tato veřejně přístupná komunikace historicky slouží jako jediné dopravní napojení domu č. p. 405 v obci Jedlová, který je součástí pozemku p. č. st. 552 v k. ú. Jedlová u Poličky, jehož vlastníkem je žadatel, na výše uvedenou silnici. Historicky slouží zároveň jako dopravní napojení dalších nemovitostí soukromých vlastníků v lokalitě (zejm. příjezd na zahrady a ke stavbám, které jsou příslušenstvím domu č. p. 113 a č. p. 115 v obci Jedlová).

Silniční správní úřad shledal, že je z podané žádosti a nahlédnutím do dostupných podkladů (výpisy z aplikace GIS – katastrální mapy předmětných pozemků, vyjádření obce Jedlová) dostatečně zjištěn skutkový stav ve věci ve smyslu ustanovení § 3 správního řádu. Dále silniční správní úřad usoudil, že na základě zjištěných skutečností není nutné postupovat podle § 142 odst. 1 správního řádu, ale může postupovat v souladu s ustanoveními § 154 a násl. správního řádu s odkazem na ustanovení § 142 odst. 2 správního řádu – vydat osvědčení o existenci veřejně přístupné účelové komunikace.

Silniční správní úřad ve věci posuzované cesty, která se nachází na pozemku p. č. 4414/2, 4414/3, 4377/16 a 4217/1 v k. ú. Jedlová u Poličky nejprve zkoumal, zda se skutečně jedná o pozemní komunikaci a o jakou kategorii pozemní komunikace se jedná. Pro určení, zda se jedná o pozemní komunikaci je rozhodující ustanovení § 2 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích, podle kterého se pod pojmem pozemní komunikace rozumí dopravní cesta určená k užití silničními a jinými vozidly a chodci, včetně pevných zařízení nutných pro zajištění tohoto užití a jeho bezpečnosti. Jsou-li splněny tyto znaky, jedná se o pozemní komunikaci. Pozemní komunikace se dělí na kategorie: dálnice, silnice, místní komunikace a účelová komunikace. Pozemní komunikace je institutem práva veřejného a měla by naplňovat veřejný zájem na dopravní obslužnost. Většina pozemních komunikací se proto vyznačuje tím, že jsou veřejně přístupné, to znamená, že je užívá, případně může užívat, kdokoli.

Účelovou komunikací je taková pozemní komunikace, která splňuje znaky uvedené v § 7 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích, tj. pozemní komunikace, která slouží ke spojení jednotlivých nemovitostí pro potřeby vlastníků těchto nemovitostí nebo ke spojení těchto nemovitostí s ostatními pozemními komunikacemi nebo k obhospodařování zemědělských a lesních pozemků. Pokud tedy takováto komunikace není zařazena do pasportu místních komunikací, jedná se o veřejně přístupnou účelovou komunikaci, na kterou se vztahuje (i když omezeně) zákon o pozemních komunikacích. Veřejné účelové komunikace je možno užívat k účelu, ke kterému jsou určeny, to znamená, že na ně musí být zajištěn veřejný přístup, a její vlastník (tedy vlastník pozemku, na kterém se nachází) musí toto užívání strpět.

Dle ustanovení § 19 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích, kdy v mezích zvláštních předpisů upravujících provoz na pozemních komunikacích a za podmínek stanovených tímto zákonem, smí každý užívat pozemní komunikace bezplatně obvyklým způsobem a k účelům,

ke kterým jsou určeny, pokud pro zvláštní případy nestanoví tento zákon nebo zvláštní předpis jinak. Uživatel se musí přizpůsobit stavebnímu stavu a dopravně technickému stavu dotčené pozemní komunikace. Obecné užívání pozemních komunikací není institutem soukromého práva, ať jde o veřejnoprávní oprávnění. Nemá oporu v občanském zákoníku, ale v zákoně o pozemních komunikacích. V zákoně o pozemních komunikacích se nehovoří o tom, že by pozemní komunikace musela být stavbou ve smyslu občanskoprávním. Nevyplývá z něj dokonce ani to, že by pozemní komunikace musela mít zpevněný povrch, že by na ni muselo být vydáno stavební povolení, kolaudační rozhodnutí, nebo že by musela být zapsána v katastru nemovitostí jako komunikace. Rozhodující je skutečnost, zda je konkrétní pozemek využíván k dopravnímu účelu.

V případě pozemní komunikace nacházející se na p. č. 4414/2, 4414/3, 4377/16 a 4217/1 v k. ú. Jedlová u Poličky, silniční správní úřad posoudil čtyři znaky veřejně přístupné účelové komunikace vyplývající jak ze zákona, tak z ustálené soudní judikatury, a to: dopravní cestu, zákonný účel, souhlas vlastníka s obecným užíváním a nutnou komunikační potřebou.

1. znak – dopravní cesta

Znatelnost komunikace v terénu. Tento znak veřejně přístupné účelové komunikace, silniční správní úřad posoudil na základě posuzované cesty na místě. Silniční správní úřad posoudil průběh dopravní cesty a jednoznačně konstatoval, že komunikace je znatelná a zřetelně patrná v terénu po celé své délce, kdy se jedná o komunikaci zpevněnou, historicky vybudovanou obcí Jedlová, která je dále převážně upravena šterkovým podsypem. Dopravní cestu je možné užít k provozu vozidel i chodci. První znak je naplněn.

2. znak – zákonný účel

Spojnice pro vlastníky nemovitostí je dalším znakem předmětné komunikace. Účelová komunikace, musí naplňovat alespoň jeden ze tří účelů vymezených v ustanovení § 7 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích. Musí tedy jít o cestu, která: a) slouží ke spojení jednotlivých nemovitostí pro potřeby vlastníků těchto nemovitostí nebo b) ke spojení těchto nemovitostí s ostatními pozemními komunikacemi nebo c) k obhospodařování zemědělských a lesních pozemků. V projednávaném případě je druhý znak naplněn, jelikož na dotčených pozemcích se nachází historicky dlouhodobě veřejně užívána dopravní cesta určena k užití silničními a jinými vozidly a chodci, která slouží k napojení několika nemovitostí na silnici na pozemku p. č. 4138 v k. ú. Jedlová u Poličky.

Z právní úpravy lze dovodit, že komunikace bude mít charakter účelové pozemní komunikace (§ 2 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích) a současně pojmové znaky účelové pozemní komunikace vymezené v § 7 odst. 1 věta první (resp. v § 7 odst. 2 věta první) zákona o pozemních komunikacích.

K těmto shora uvedeným znakům, pak přistupují dva znaky dovozené judikaturou správního soudnictví.

3. znak – souhlas vlastníka s obecným užíváním

Souhlas vlastníka pozemku, na němž se nachází účelová komunikace. Při posuzování tohoto znaku vycházel silniční správní úřad především z ustálené judikatury Nejvyššího správního soudu a Ústavního soudu ve věcech účelových komunikací a rovněž přihlédl ke všem skutečnostem. V případě posouzení souhlasu vlastníka pozemku se vznikem veřejně přístupné účelové komunikace, správní orgán postupoval ve smyslu rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 27. 10. 2004, čj. 5 As 20/2003-64, z něhož vyplývá, že právo obecného užívání pozemních komunikací, byť může být spojeno s vlastnictvím soukromníků, není institutem

soukromého práva, ale jedná se o veřejnoprávní oprávnění, které má svůj základ nikoli v občanskoprávních předpisech, ale vyplývá ze zákona o pozemních komunikacích. Pokud vlastník pozemku zřídí účelovou komunikaci nebo souhlasí-li, byť i konkludentně, s jejím zřízením (aniž by šlo o komunikaci v uzavřeném prostoru nebo objektu, která slouží potřebě vlastníka nebo provozovatele uzavřeného prostoru nebo objektu), stává se tato komunikace veřejně přístupnou a vztahuje se na ni nadále obecné užívání pozemní komunikace. Soukromá práva vlastníka jsou v tomto případě omezena veřejnoprávním institutem obecného užívání pozemní komunikace.

Pozemní komunikace ve stávajícím uspořádání, tj. na pozemcích p. č. 4414/2, 4414/3, 4377/16 a 4217/1 v k. ú. Jedlová u Poličky, je historicky vzniklá a dlouhodobě užívána. Komunikace je v současné době bez omezení veřejného přístupu a v době zahájení jejího užívání nebylo zjištěno žádné aktivní jednání ze strany vlastníků dotčených pozemků proti jejímu užívání.

Z provedení komunikace, vyplývá, že byla v průběhu času upravována a udržována tak, aby plnila požadovanou dopravní funkci, s čímž museli být vlastníci pozemků v průběhu času srozuměni.

Většinu pozemků, na kterých se dopravní cesta nachází, vlastní obec Jedlová, která tuto cestu udržuje sjízdnou v zimním období. Obcí Jedlová byl dán přípisem souhlas s veřejným užíváním. Třetí znak je těmito skutečnostmi naplněn.

4. znak – nutná komunikační potřeba

Nutnost komunikační potřeby je čtvrtým znakem veřejně přístupné účelové komunikace. Jedná se o druhou judikatorně dovozenou podmínku pro vznik veřejně přístupné účelové komunikace, kterou je nutná a ničím nenahraditelná komunikační potřeba.

K domu č. p. 405, který je součástí pozemku p. č. st. 552 a dalším nemovitostem soukromých vlastníků v lokalitě (zejm. příjezd na zahrady a ke stavbám, které jsou příslušenstvím domů č. p. 113 a č. p. 115 v katastrálním území Jedlová u Poličky, je předmětná cesta jedinou přístupovou cestou. Silniční správní úřad zvažoval nutnost komunikační potřeby z hlediska všech přístupných a reálně užívaných přístupových cest k nemovitostem v předmětné oblasti. K těmto pozemkům neexistuje jiná alternativní přístupová cesta. Znak nutné komunikační potřeby je tak naplněn.

V případě pozemní komunikace na p. č. 4414/2, 4414/3, 4377/16 a 4217/1 v k. ú. Jedlová u Poličky, silniční správní úřad došel k závěru, že shora uvedená dopravní cesta je účelovou komunikací veřejně přístupnou, neboť byly naplněny všechny čtyři znaky určující veřejně přístupnou účelovou komunikaci.

Silniční správní úřad proto s ohledem na vyhodnocení shora uvedených znaků a s ohledem na skutečnost, že neeviduje neshodu o určení existence či neexistence veřejně přístupné účelové komunikace na pozemkové parcele č. 4414/2, 4414/3, 4377/16 a 4217/1 v k. ú. Jedlová u Poličky, vydal osvědčení, že na pozemkové parcele číslo 4414/2, 4414/3, 4377/16 a 4217/1 v k. ú. Jedlová u Poličky, existuje veřejně přístupná účelová komunikace, neboť byly naplněny všechny čtyři znaky veřejně přístupných účelových komunikací.

Osvědčení je úkonem správního orgánu, kterým jsou úředně potvrzeny skutečnosti v něm uvedené. Tento typ aktů veřejné správy nezakládá (resp. neruší či nemění) práva a povinnosti svých adresátů, jako je tomu ve správních rozhodnutích. Na rozdíl od deklaratorního rozhodnutí není prostředkem k řešení sporných skutečností či autoritativnímu odstraňování

pochybností. Správní orgán osvědčením osvědčuje existenci nesporných skutečností, které jsou mu z úřední činnosti známy.

„Otisk úředního razítka“

Mgr. Jan Kovář
vedoucí odboru dopravy

Toto osvědčení se doručuje jednotlivě žadateli o vydání osvědčení. Z důvodu právní jistoty je v souladu s úpravou dle ustanovení § 25 správního řádu osvědčení zveřejněno na úřední desce Města Poličky a Obce Jedlová, nejméně po dobu 15 dnů a současně bude zveřejněn způsobem umožňující dálkový přístup.

Vyvěšeno dne

Sejmuto dne

.....
Podpis a razítko orgánu, který potvrzuje vyvěšení
opatření na úřední desce a jeho následné sejmutí a
jeho zveřejnění umožňující dálkový přístup.

Obdrží:

JUDr. Janem Bidmonem, ev. č. ČAK:20567, se sídlem Heydukova 571, 572 01 Polička, Id DS

K vyvěšení na úřední desku:

Město Polička, IČO: 00277177, Palackého nám. 160, 572 01 Polička, elektronicky/emailem
Obec Jedlová, IČO: 00276782, se sídlem Jedlová 100, 572 01 Polička, Id DS